



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Прокуратура Ростовской области
**Прокуратура
Заветинского района**

Главе администрации
Киселевского сельского
поселения

Параваевой Л.И.

ул. Ломоносова, 23, с. Заветное,
Заветинский район,
Ростовская область, 347430

16.06.2023 №Прдр-20600061-129-23/-20600061

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере владения,
пользования и распоряжения
муниципальным имуществом

Во исполнение задания прокуратуры области, прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства в сфере владения, пользования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В соответствии со ст. 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения относятся к вопросам местного значения сельского поселения, в соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно ст. 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ муниципальная собственность составляет экономическую основу местного самоуправления, в связи с чем, эффективное управление и распоряжения муниципальным имуществом является приоритетными для муниципальных образований. Эффективное управление муниципальной собственностью не только способствует повышению доходности муниципального имущества, но и изменению роли имущества в социально-экономическом развитии муниципального образования.

Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 утверждены Правила ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, в том числе правила внесения сведений об имуществе в реестры, общие требования к порядку предоставления информации из реестров, состав информации о муниципальном имуществе, принадлежащем на вещном праве или в силу закона органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам (далее - правообладатель) и подлежащем учету в реестрах.

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 4 Правил № 424, в разделе 1 реестра муниципального имущества Киселевского сельского поселения «Недвижимое имущество» отсутствуют сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Кроме того, установлено, что в реестр муниципального имущества не включено жилое помещение, расположенное по адресу: ул. 60 лет СССР, 12 кв.2 с.Киселевка. Указанное жилое помещение в порядке приватизации было передано Жилияеву В.П. 05.02.2015 г. и исключено из реестра муниципальной собственности.

В соответствии с п. 5 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация права в Едином государственном реестре недвижимости является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Однако в ходе проверки установлено, что право собственности на жилое помещение до настоящего времени зарегистрировано за муниципальным образованием «Киселевское поселение», в связи с чем исключение из реестра является необоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, п. 7 ч.1 ст. 2 Устава муниципального образования «Киселевское сельское поселение» участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения относится к вопросам местного значения Киселевского сельского поселения.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Пунктом 19 Стратегии закреплено, что в целях предотвращения детской смертности и детского травматизма необходимо принятие дополнительных мер по ограничению доступа детей к аварийным и заброшенным зданиям и сооружениям, являющимся потенциальной угрозой безопасности детей.

Статьей 42 Конституции Российской Федерации гражданам предоставлено право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу положений статьи 210 ГК собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно ч. 1 ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

В соответствии с ч. 3 ст. 225 ГК РФ, бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

Законодателем не указаны иные участники гражданского оборота, имеющие право на подачу заявления о постановке на учет бесхозяйного объекта недвижимого имущества, в связи с чем, на орган местного самоуправления возложена обязанность по осуществлению действий по постановке на учет бесхозяйных сетей.

Пунктом 1 ст. 131 ГК РФ предусмотрено, что право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

Статьей 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» регламентировано, что безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

В силу ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», при прекращении эксплуатации здания или сооружения собственник здания или сооружения должен принять меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде, в том числе меры, препятствующие несанкционированному доступу людей в здание или сооружение, а также осуществить мероприятия по утилизации строительного мусора.

Проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных требований законодательства на территории Киселевского сельского поселения, в полуразрушенном, заброшенном состоянии на ул. 60 лет СССР находятся здания бывшего Магазина совхоза, а также «быткомбината», а также остановка с прилегающим зданием магазина. Указанные здания не эксплуатируются, ограждение отсутствует, в связи с чем в них возможен свободный доступ граждан, в том числе несовершеннолетних, что создает опасность для жизни и здоровья людей, совершения террористических актов, подготовка к их совершению либо сокрытие следов их совершения, хранения оружия, предметов, добытых преступным путем, либо запрещенных к использованию на территории РФ.

Также установлено, что на территории поселения имеются жилые дома (квартиры), земельные участки, в заброшенном состоянии, собственники которых не известны.

Однако в нарушение ст. 225 ГК РФ такие объекты недвижимости на учет в качестве бесхозяйного имущества не поставлены, меры по принятию в муниципальную собственность, введению их в гражданский оборот не приняты, работа администрации поселения в указанном направлении в период 2021-истекший период 2023 года не велась.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, п. 24 ч.1 ст. 2 Устава муниципального образования «Киселевское сельское поселение» к вопросам местного значения поселения относится содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.1 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением указанных в статье 15 настоящего Федерального закона государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений), осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых

помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

В силу ч.4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В указанные перечни не включаются земельные участки, предусмотренные подпунктами 1 - 10, 13 - 15, 18 и 19 пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, за исключением земельных участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проверкой установлено, что Перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, в целях предоставления его во владение и (или) в пользование (собственность) на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства не сформирован и не утвержден, причиной чего стало бездействие администрации Киселевского сельского поселения в части эффективного использования бесхозного имущества на территории

поселения, что нарушает права субъектов предпринимательской деятельности на имущественную поддержку.

Выявленные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения специалистами Администрации поселения обязанностей по соблюдению законодательства в указанной сфере, что не позволяет в полной мере владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом в соответствии с его целевым назначением, планировать бюджетные средства на его содержание, извлекать прибыль в местный бюджет от управления и распоряжения муниципальным имуществом, не отвечает интересам муниципального образования, нарушает права граждан на благоприятную окружающую среду.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Заветинского района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий им способствовавших, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности специалистов администрации поселения, ответственных за выявленные нарушения законодательства.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру Заветинского района в установленный законом месячный срок, с приложением документов, свидетельствующих об устранении выявленных нарушений.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии со ст. 17.7. КоАП РФ, умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, влечёт административную ответственность.

И.о. прокурора района

советник юстиции

Т.В. Кириченко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 50A8ADD351A2202344E006BAE63C65AB
Владелец Кириченко Татьяна Викторовна
Действителен с 02.02.2023 по 27.04.2024