

## А К Т

### **по результатам проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Киселевское сельское поселение», Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверка местного бюджета.**

03.03.2022

с. Заветное

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета проведена по следующим вопросам:

- проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов (Баранов А.С., Пономарев А.С.);

- проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Заветинского района, установленного Правительством Ростовской области, за 2022 год – (Зерьщикова О.А., Туров В.В.);

- проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета и выполнения бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств Администрацией Киселевского сельского поселения, а также проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита за 2022 год (выборочно) – (Силуков С.А., Завгородний В.Д., Фоменко А.А.);

- проверка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой

собственностью, а также обеспечения администрирования неналоговых доходов в бюджет за 2022 год (выборочно) – (Силуков С.А., Завгородний В.Д., Фоменко А.А.);

- проверка законности и эффективности заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год (выборочно) – (Силуков С.А., Завгородний В.Д., Фоменко А.А.).

**Основание для проведения проверки:** п.1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.01.2023 № 13, от 27.02.2023 № 24, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 30.01.2023 № 11.

**Цель проверки:** проверка соблюдения законности и эффективности использования средств местного бюджета и выполнения бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств Администрацией Киселевского сельского поселения, проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита за 2022 год, эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью, обеспечение администрирования неналоговых доходов в бюджет за 2022 год, законность и эффективность заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год.

**Предмет проверки:** деятельность Администрации Киселевского сельского поселения по соблюдению законности и эффективности использования средств местного бюджета и выполнения бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств Администрацией Киселевского сельского поселения, проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита за 2022 год, эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью, обеспечение администрирования неналоговых доходов в бюджет за 2022 год, законность и эффективность заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год.

**Проверенный объект:** Администрация Киселевского сельского поселения.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Сроки проведения проверки:** с 06.02.2023 по 31.03.2023, в том числе в форме камеральной проверки – с 20.02.2023 по 22.02.2023, непосредственно на проверяемых объектах в Заветинском районе – с 06.02.2023 по 10.02.2023, с 13.02.2023 по 17.02.2023, с 27.02.2023 по 03.03.2023.

**Краткая информация о проверяемом объекте:**

В проверяемом периоде в муниципальном образовании «Киселевское сельское поселение» (далее – Киселевское поселение) в соответствии с требованиями

Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) действовал Устав, принятый решением Собрания депутатов Киселевского сельского поселения от 27.02.2020 года № 101, зарегистрированный в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 02.04.2020 года (регистрационный номер RU 615113022020001 с изменениями, утвержденными решениями Собрания депутатов Киселевского сельского поселения от 19.10.2021 № 7 (регистрационный номер RU 615113022021002), от 19.05.2022 № 21 (регистрационный номер RU 615113022022001).

Киселевское поселение является сельским поселением в составе муниципального образования «Заветинский район», расположенного на территории Ростовской области.

В состав Киселевского сельского поселения входят следующие населенные пункты: село Киселевка – административный центр, хутор Лобов.

Структуру органов местного самоуправления Киселевского сельского поселения составляют:

- Собрание депутатов Киселевского сельского поселения;
- председатель Собрания депутатов – глава Киселевского сельского поселения;
- Администрация Киселевского сельского поселения.

Администрация Киселевского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Киселевское сельское поселение», наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами. Администрацию Киселевского поселения возглавляет глава Администрации Киселевского поселения. Администрация поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

Администрация Киселевского поселения является главным распорядителем средств бюджета поселения, предусмотренных на содержание Администрации Киселевского поселения и реализацию возложенных на нее полномочий. Администрация Киселевского поселения подотчетна главе Администрации Киселевского поселения, подконтрольна главе Администрации Киселевского поселения и Собранию депутатов Киселевского сельского поселения.

Согласно статье 31 Устава муниципального образования «Киселевское сельское поселение», Администрация Киселевского поселения под руководством главы Администрации Киселевского поселения:

- обеспечивает составление проекта бюджета Киселевского поселения, исполнение бюджета Киселевского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечивает составление отчета об исполнении бюджета Киселевского сельского поселения;
- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении,

изменении и отмене местных налогов и сборов Киселевского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Киселевского поселения;

- организует и осуществляет муниципальный контроль на территории Киселевского поселения;

- разрабатывает и принимает административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

- организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации и др.

Юридический адрес Администрации поселения: 347432, Ростовская область, Заветинский район, с. Киселевка, ул. 60 лет СССР, д. 40.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ Администрация Киселевского сельского поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 22.11.2005 года под номером 1056110004587 и поставлена в налоговом органе на учет с присвоением ИНН 6110010309, КПП 611001001.

На момент проведения проверки Администрации поселения открыты следующие лицевые счета в отделе № 40 Управления Федерального казначейства по Ростовской области:

- № 03583148510 – получателя бюджетных средств;

- № 04583148510 – администратора доходов бюджета;

- № 05583148510 – для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;

- № 08583148510 – администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Администрации Киселевского поселения в проверяемом периоде являлись: глава Администрации Киселевского сельского поселения Параваева Л.И. (весь проверяемый период); заведующий сектором экономики и финансов Микрюкова Л.Н. (с 01.08.2006 по 30.09.2022), заведующий сектором экономики и финансов Бойко Н.Ю. (с 01.10.2022 по настоящее время), ведущий специалист по вопросам бухгалтерского учета Бемянская И.Н. (весь проверяемый период).

К проверке предоставлены справки об отсутствии утраченных, утерянных и изъятых документах в Администрации Киселевского поселения.

Приведенные в настоящем акте факты подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, а также другими документами, предоставленными администрацией поселения.

Факты непредставления документов или препятствий в проведении проверки отсутствовали.

Проверка проведена с ведома главы Администрации Киселевского сельского поселения Параваевой Л.И.

В 2022 году в соответствии с распоряжением Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.06.2022 № 143 проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального

образования «Киселевское сельское поселение», в рамках соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» за текущий период 2022 года, по итогам которого составлен акт от 23.06.2022.

По итогам указанного контрольного мероприятия были установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета поселения, которые были устранены в полном объеме.

**В результате проверки установлено следующее.**

**Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.**

Статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (далее – Областной закон от 26.12.2016 № 834-ЗС) определены основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Так, согласно положениям пункта 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС условиями предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является:

- отсутствие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов;

- отсутствие фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни и (или) завышенные расценки;

- обеспечение при планировании и исполнении бюджета муниципального образования в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, медикаментов, котельного и печного топлива, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов в объеме необходимой потребности.

По информации администрации поселения доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в бюджете поселения составляла: в 2017 году – 55,5%, в 2018 году – 61,4%, в 2019 году – 72,3%, в 2020 году – 76,5%, в 2021 году – 67,9 процента.

Следует отметить, что в 2021 году муниципальное образование «Киселевское сельское поселение» не являлось получателем средств областного бюджета за

исключением субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 96,1 тыс. рублей, а также субвенции на осуществление полномочий по определению в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в размере 0,2 тыс. рублей. Согласно Областному закону от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение ряда расходов предоставлялись бюджетам муниципальных районов и городских округов. В бюджеты поселений дотации в 2021 году передавались из бюджетов муниципальных районов.

В 2022 году, согласно Областному закону от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», бюджету Киселевского сельского поселения предусмотрено предоставление из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части:

- субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 110,8 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление полномочий по определению в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в размере 0,2 тыс. рублей;

- субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий в рамках реализации мероприятия «Современный облик сельских территорий» в сумме 121382,0 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы» в сумме 2051,2 тыс. рублей;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в сумме 20,9 тыс. рублей;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года в сумме 176,5 тыс. рублей;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в объеме 7333,5 тыс. рублей.

Первоначально бюджет Киселевского сельского поселения на 2022 год был утвержден решением Собрания депутатов Киселевского сельского поселения от 28.12.2021 № 15 «О бюджете Киселевского сельского поселения Заветинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете на 2022 год) сбалансированным: по доходам и расходам в объеме 12757,1

тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов бюджета Киселевского сельского поселения на 2022 год, являющейся приложением к вышеуказанному решению, определен единственный главный распорядитель средств местного бюджета – администрация поселения, которому были утверждены плановые назначения.

В результате изменений, внесенных в бюджет поселения на 2022 год, первоначально утвержденный объем доходов по состоянию на 01.01.2023 был увеличен на 212,2 тыс. рублей, или на 1,6%, и уточненный годовой план составил 12969,3 тыс. рублей, а объем расходов бюджета был увеличен до 13930,3 тыс. рублей, или на 1173,2 тыс. рублей (на 9,2%). С учетом уточненных показателей прогнозируемый на конец 2022 года дефицит бюджета поселения составил 961,0 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), бюджет поселения за 2022 год по доходам был исполнен на сумму 12074,6 тыс. рублей, что составило 93,1% к годовым плановым назначениям, по расходам – 12952,9 тыс. рублей, или на 93,0% к годовому плану. По состоянию на 01.01.2023 бюджет муниципального образования был исполнен с дефицитом в размере 878,3 тыс. рублей.

**В ходе выборочной проверки соблюдения органами местного самоуправления поселений Заветинского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, установлено, что в 2021 году межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из областного бюджета в бюджет Киселевского сельского поселения не поступали. Вместе с тем, как уже отмечалось выше, в 2022 году муниципальное образование «Киселевское сельское поселение» является получателем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в форме дотаций.**

Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (далее – Областной закон № 834-ЗС) определен порядок взаимодействия органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

В соответствии со статьей 7 Областного закона № 834-ЗС межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются в форме дотаций местным бюджетам, субвенций местным бюджетам, субсидий местным бюджетам, иных межбюджетных трансфертов.

Согласно части 4 статьи 8 Областного закона № 834-ЗС одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета поселения, утвержденной решением Собрания депутатов Киселевского сельского поселения от 28.12.2021 № 19 «О бюджете Киселевского сельского поселения Заветинского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», главным распорядителем бюджетных средств была определена администрация Киселевского сельского поселения.

Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, определен порядок составления и сроки представления формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169).

В ходе настоящей проверки администрацией поселения представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) за 2022 год.

Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию 01.01.2023 кредиторская задолженность администрации поселения составила 19,1 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- 30221000 «Расчеты по услугам связи» в сумме 7,8 тыс. рублей;
- 30223000 «Расчеты по коммунальным услугам» в сумме 11,3 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность в администрации поселения на указанную отчетную дату согласно форме 0503169 не числилась.

Кредиторская задолженность по счету бюджетного учета 30221000 «Расчеты по услугам связи» на 01.01.2023 в сумме 7,8 тыс. рублей у администрации поселения образовалась по обязательствам в рамках исполнения контрактов на приобретение услуг связи от 12.01.2022 № 3127 и от 20.12.2021 № 3127/3127, заключенных с ПАО «Ростелеком».

По условиям этих контрактов заказчиком были приняты обязательства по осуществлению оплаты услуг путем безналичных расчетов в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания акта оказанных услуг.

Учитывая, что акты оказанных услуг № 44100439502/0408 и 44100439429/0408, подписаны поставщиком 04.01.2023, заказчиком 05.01.2023, по состоянию на 01.01.2023 указанная задолженность являлась текущей и не являлась просроченной.

Фактически оплата в сумме 7,8 тыс. рублей была произведена в установленный контрактами срок платежными поручениями от 20.01.2023 № 681398 и № 681397.

Кредиторская задолженность по счету бюджетного учета 30223000 «Расчеты по коммунальным услугам» на 01.01.2023 в сумме 11,3 тыс. рублей у администрации поселения образовалась по обязательствам в рамках исполнения контрактов:

на приобретение услуг по поставке газа от 01.12.2020 № 43-3-35299/21-Н, заключенного с ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» в сумме 4,2 тыс. рублей;

на приобретение услуг по поставке электроэнергии от 12.01.2022



№ 61220400658, заключенного с ПАО «ТНСэнерго Ростов-на-Дону» в сумме 7,1 тыс. рублей.

Согласно условиям контракта от 01.12.2020 № 43-3-35299/21-Н, заключенного с ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» оплата за поставляемый газ, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

С учетом того, что счет № Б-19088 подписан поставщиком и заказчиком 06.01.2023, по состоянию на 01.01.2023 указанная задолженность являлась текущей и не являлась просроченной.

Фактически оплата в сумме 4,2 тыс. рублей была произведена платежным поручением от 20.01.2023 № 681396, то есть с нарушением определенного контрактом срока на 10 дней.

Согласно условиям контракта от 12.01.2022 № 61220400658, заключенного с ПАО «ТНСэнерго Ростов-на-Дону» стоимость объема покупки электрической энергии (мощности) в месяце, за который осуществляется оплата, за вычетом средств, внесенных потребителем в качестве оплаты электрической энергии (мощности) в течение этого месяца, оплачивается до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

С учетом того, что акт приема-передачи № 2204/55605/01 подписан поставщиком 11.01.2023, заказчиком 12.01.2023, по состоянию на 01.01.2023 указанная задолженность являлась текущей и не являлась просроченной.

Фактически оплата в сумме 7,1 тыс. рублей была произведена платежным поручением от 20.01.2023 № 681399, то есть с нарушением определенного контрактом срока на 2 дня.

В ходе выборочной проверки соответствия данных бухгалтерского учета администрации поселения показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской задолженности нарушения не установлены.

Таким образом, в ходе настоящей проверки факты нарушения органами местного самоуправления муниципального образования «Киселевское сельское поселение» условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, не выявлены.

**Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений,**

**входящих в состав Заветинского района, установленного Правительством Ростовской области, за 2022 год.**

Пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Пунктом 1 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (с изменениями и дополнениями) установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные Правительством Ростовской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Согласно предоставленной Киселевским сельским поселением информации, доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в бюджете Киселевского сельского поселения составила: в 2019 году – 72,3 %, в 2020 году – 76,5 %, в 2021 году – 67,9 процента.

Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области утверждена постановлением Правительства Ростовской области

от 28.12.2020 № 402 (далее – Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 402), которая разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» и определяет порядок расчета на очередной финансовый год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области (далее - норматив).

Согласно пункту 2 Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 402, Размер норматива устанавливает долю расходов бюджетов городских округов, бюджетов муниципальных районов, бюджетов сельских и городских поселений) (далее - местных бюджетов) на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области в общей сумме доходов местных бюджетов.

Доходы местных бюджетов на очередной финансовый год в настоящей Методике включают в себя объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов в местные бюджеты, транспортного налога и инициативных платежей), дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотаций бюджетам городских, сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, в том числе за счет собственных средств бюджета муниципального района, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области подлежат учету нормативы штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований в Ростовской области на очередной финансовый год, штатной численности в представительных и иных органах муниципальных образований работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области, и обслуживающего персонала по состоянию на 01.10.2021 года.

Пунктом 4 Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденной постановлением

Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 402, установлено, что при определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области не учитываются расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области, производимые за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Ростовской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области в установленном законодательством Ростовской области порядке.

Расчет норматива производился исходя из:

- расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления, рассчитанных по должности ведущего специалиста для бюджетов городских (сельских) поселений, главного специалиста - для муниципальных районов, заведующего сектором - для бюджетов городских округов, для работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципального образования в Ростовской области - по должности инспектора, для работников из числа обслуживающего персонала - по ставке заработной платы 3-го квалификационного разряда в соответствии с действующим законодательством и с учетом индексации, установленной областным законом об областном бюджете и нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области на очередной финансовый год;

- прочих расходов на содержание органов местного самоуправления;

- прогнозного объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Ростовской области в очередном финансовом году;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в Ростовской области в очередном финансовом году, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 402 для оценки соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области в общую сумму доходов бюджетов муниципальных образований в Ростовской области включаются нецелевые остатки, сложившиеся на 1 января отчетного года.

Постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2021 - 2024 годы» в редакции постановления от 30.12.2021 № 1160 (далее – постановление Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397) утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на 2022 - 2024 годы. Согласно приложению 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 28.12.2020

№ 397 для Киселевского сельского поселения, входящего в состав Заветинского района, на 2022 год установлен норматив в размере 72,36 процента.

Плановые (уточненные) и фактические расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления и на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Киселевского сельского поселения в 2022 году представлены в следующей таблице.

Таблица

Утверждено			Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления тыс. рублей
Расходы на оплату труда, исчисленные в соответствии с действующим законодательством и с учётом нормативной численности, тыс. рублей	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в бюджете сельского поселения, тыс. рублей	Сумма расходов, (гр.1+гр.2), тыс. рублей	
1	2	3	4
5 921,1	676,9	6 598,0	6 202,3

Информация об объеме утвержденных доходов, их исполнении в проверяемом периоде и размере нецелевых остатков, сложившихся на 01.01.2022, представлена в следующей таблице.

Таблица.

Наименование	Утверждено первоначально, тыс. рублей	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей
1	2	3	4
Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе:	3 182,2	2 976,2	2 433,5
акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
транспортный налог	0,0	0,0	0,0
Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования	7 333,5	7 333,5	7 333,5
Объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	0,0	197,4	197,4
Итого	10 515,7	10 507,1	9 964,4
Сумма нецелевых остатков, сложившихся на 01.01.2022, составила 961,0 тыс. рублей			

Фактически сложившиеся доходы и расходы Киселевского сельского поселения в 2022 году отражены в следующей таблице.

Таблица

Фактические расходы на содержание, тыс. рублей	Всего доходов, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Установленный норматив, %	Отклонение (гр.4-гр.3), +/-
1	2	3	4	5
6 202,3	10 925,4	56,77	72,36	- 15,59

Из сведений, приведенных в таблице, видно, что в 2022 году объем расходов бюджета Киселевского сельского поселения на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам бюджета сельского поселения составил 56,77 процента, что ниже на 15,59 процентных пункта норматива, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2021 - 2024 годы» (в редакции постановления от 30.12.2021 № 1160).

Таким образом, в 2022 году муниципальным образованием «Киселевское сельское поселение» норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2021 - 2024 годы» на 2022 год, не превышался.

**Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета и выполнения бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств Администрацией Киселевского сельского поселения, а также проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита за 2022 год (выборочно).**

Согласно статье 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Распоряжением Администрации Киселевского сельского поселения от 31.12.2014 № 118 «О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета Киселевского сельского поселения Заветинского района» утверждена методика и порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Киселевского сельского поселения Заветинского района.

В соответствии с пунктом 3.1.1 Методики и порядка планирования, бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг планируются в форме субсидий. Размер субсидии рассчитывается в соответствии с Методиками расчета стоимости муниципальных услуг и соответствует размеру финансового обеспечения муниципального задания.

Согласно ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В соответствии с частью 2 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных

обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Частью 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 01.08.2012 № 78 «Об утверждении реестра расходных обязательств Киселевского сельского поселения» утверждено Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств Киселевского сельского поселения (далее – Положение к Постановлению от 01.08.2012 № 78).

Реестр расходных обязательств Киселевского сельского поселения ведется в электронном виде в информационной системе «АЦК-планирование». Правовое основание финансового обеспечения полномочия расходного обязательства муниципального образования заполняется на основании справочников, сформированных в информационной системе «АЦК-планирование».

Проверкой соответствия реестра расходных обязательств приказу Минфина России от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» нарушений не установлено.

Постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 21.08.2012 № 83 «Об утверждении Порядка ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета сельского поселения, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, главных администраторов доходов бюджета сельского поселения» утвержден Порядок ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета сельского поселения, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, главных администраторов доходов бюджета сельского поселения, в соответствии с которым сформирован реестр расходных обязательств Администрации Киселевского сельского поселения.

Сверка показала, что реестр расходных обязательств Администрации Киселевского сельского поселения соответствует реестру расходных обязательств Киселевского сельского поселения.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Киселевское сельское поселение» основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ при принятии бюджета утверждены перечни главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Киселевского сельского поселения бюджетных росписей главных распорядителей

средств бюджета Киселевского сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Киселевского сельского поселения) утвержден постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 29.12.2016 № 127.

Решением Собрания депутатов Киселевского сельского поселения от 28.12.2021 № 15 «О бюджете Киселевского сельского поселения Заветинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 12 757,1 тыс. рублей, общий объем расходов местного бюджета в сумме 12 757,1 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена главой Администрации Киселевского сельского поселения 29.12.2021 по расходам в сумме 12 757,1 тыс. рублей.

Бюджетная роспись на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена главой Администрации Киселевского сельского поселения Параваевой Л.И. 30.12.2021 на сумму 12 757,1 тыс. рублей.

Проверкой соответствия сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи и решения о бюджете на 2022 год расхождений не установлено.

В соответствии с постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 25.12.2018 № 132 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Администрации Киселевского сельского поселения Заветинского района» утверждена бюджетная смета на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 12 757,1 тыс. рублей, что соответствует бюджетной росписи и доведенным лимитам.

В течение 2022 года в решение о бюджете от 28.12.2021 № 15 вносились 4 изменения, в соответствии с которыми вносились изменения в сводную бюджетную роспись, бюджетную роспись и бюджетную смету Администрации Киселевского сельского поселения. Проверкой соответствия сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи и бюджетной сметы Администрации Киселевского сельского поселения расхождений не установлено.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) Администрации Киселевского сельского поселения на 2022 год по состоянию на 01.01.2023 поступление доходов составило 9 757,2 тыс. рублей, или на 96,2% к уточненному плану (10 146,3 тыс. рублей), исполнение по расходам составило 12 952,9 тыс. рублей, или на 93,0 % к уточненному плану (13 930,3 тыс. рублей).

Поступление доходов Администрации Киселевского сельского поселения за 2022 год по состоянию на 01.01.2023 в целом характеризуется следующими показателями:

Наименование показателей	Уточненный план на 2022 год, тыс. рублей	Фактическое исполнение на 01.01.2023, тыс. рублей	Исполнение плана (%)
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>153,2</b>	<b>116,1</b>	<b>75,8</b>
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды	104,6	66,7	63,8



Наименование показателей	Уточненный план на 2022 год, тыс. рублей	Фактическое исполнение на 01.01.2023, тыс. рублей	Исполнение плана (%)
за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)			
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	48,6	49,4	101,6
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>9 993,1</b>	<b>9 641,1</b>	<b>96,5</b>
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	7 333,5	7 333,5	100,0
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	197,4	197,4	100,0
Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы»	2 051,2	1 699,2	82,8
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,2	0,2	100,0
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	110,8	110,8	100,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	300,0	300,0	100,0
<b>Всего доходов</b>	<b>10 146,3</b>	<b>9 757,2</b>	<b>96,2</b>

Неналоговые доходы на 01.01.2023 исполнены в сумме 116,1 тыс. рублей, или на 75,8% к уточненному плану. Безвозмездные поступления исполнены в сумме 9 757,2 тыс. рублей, или 96,2% от уточненного плана на 2022 год.

Наибольший удельный вес в структуре фактических поступлений неналоговых доходов Администрации Киселевского сельского поселения на 01.01.2023 занимают доходы, получаемые в виде арендной платы – 57,5% (66,7 тыс. рублей).

Исполнение бюджетной сметы Администрации Киселевского сельского поселения на 2022 год по расходам по состоянию на 01.01.2023 в целом характеризуется следующими показателями:

Исполнение бюджета Киселевского сельского поселения по расходам по состоянию на 01.01.2023 в целом характеризуется следующими показателями:

Наименование показателей	Раздел Подраздел	Уточненный план на 2022 год, тыс. рублей	Фактическое исполнение на 01.01.2023, тыс. рублей	% исполнения
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>6 809,9</b>	<b>6 414,1</b>	<b>94,2</b>
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	6 580,7	6 184,9	94,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	39,2	39,2	100,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	190,0	190,0	100,0
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>110,8</b>	<b>110,8</b>	<b>100,0</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	110,8	110,8	100,0
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>13,9</b>	<b>13,9</b>	<b>100,0</b>
Водное хозяйство	0406	13,9	13,9	100,0
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>958,1</b>	<b>947,9</b>	<b>98,9</b>
Благоустройство	0503	958,1	947,9	98,9
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>17,5</b>	<b>17,5</b>	<b>100,0</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	17,5	17,5	100,0
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>5 982,0</b>	<b>5 410,6</b>	<b>90,4</b>
Культура	0801	5 982,0	5 410,6	90,4
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>29,8</b>	<b>29,8</b>	<b>100,0</b>
Пенсионное обеспечение	1001	29,8	29,8	100,0
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>8,3</b>	<b>8,3</b>	<b>100,0</b>
Массовый спорт	1102	8,3	8,3	100,0
<b>Всего расходов</b>		<b>13 930,3</b>	<b>12 952,9</b>	<b>93,0</b>

Как показала проверка, уровень исполнения расходов Администрации Киселевского сельского поселения по 3 из 8 разделов составил менее 100 % к годовому плану, в том числе по разделам: «Культура и кинематография» - 90,4 %, «Общегосударственные вопросы» - 94,2%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 98,9 процента.

Проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала Администрации сельского поселения в проверяемом периоде, установлено следующее.

Структура Администрации муниципального образования «Киселевское сельское поселение», действующая в проверяемом периоде утверждена решением Собрании депутатов Киселевского сельского поселения от 05.10.2016 № 142 «Об

утверждении структуры Администрации Киселевского сельского поселения». Штатная численность Администрации муниципального образования «Киселевское сельское поселение» установлена в размере 10,15 штатных единиц, в том числе: муниципальные служащие – 6,5 штатных единиц, технические работники – 2,15 штатных единиц, обслуживающий персонал – 1,5 штатных единиц.

Штатное расписание аппарата Администрации Киселевского сельского поселения, действующее с 01.01.2022, утверждено распоряжением Администрации Киселевского сельского поселения от 30.12.2021 № 76 «Об утверждении штатного расписания аппарата Администрации Киселевского сельского поселения по состоянию на 1 января 2022 года» (с изменениями и дополнениями). Штатная численность Администрации Киселевского сельского поселения установлена в размере 10,15 штатных единиц, в том числе: муниципальные служащие – 6,5 штатных единиц, технические работники – 2,15 штатных единиц, обслуживающий персонал – 1,5 штатных единиц.

Проверкой соответствия штатного расписания Администрации Киселевского сельского поселения, действующего с 01.01.2022, расхождений с утвержденной структурой не установлено.

В проверяемом периоде, оплата труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала Администрации Киселевского сельского поселения, осуществлялась на основании следующих решений Собрания депутатов Киселевского сельского поселения:

- от 20.04.2011 № 79 «О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования «Киселевское сельское поселение» (с изменениями и дополнениями);

- от 28.11.2008 № 8 «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Киселевского сельского поселения и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Киселевского сельского поселения».

Вышеуказанные муниципальные правовые акты приняты согласно требованиям областных нормативных правовых актов (в редакциях, действовавших в проверяемом периоде): статьи 7 Областного закона от 09.10.2007 № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области», Областного закона от 03.10.2008 № 92-ЗС «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области» (с изменениями и дополнениями).

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим, работникам, занимающим должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим, работникам,

занимающим должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления нарушений не установлено.

Проверкой выплаты премий муниципальным служащим в проверяемом периоде установлено следующее:

В соответствии с Распоряжением Администрации Киселевского сельского от 22.12.2022 № 96 «О премировании муниципальных служащих Администрации Киселевского сельского поселения по результатам работы за четвертый квартал 2022 года» выплачена премия по результатам работы за четвертый квартал 2022 года из средств, предусмотренных на выплату заработной платы муниципальным служащим в размере 0,6 должностного оклада с применением районного коэффициента за фактически отработанное время.

Проверкой обоснованности и правомерности выплаты указанных премий нарушений не выявлено.

В проверяемом периоде Администрация Киселевского сельского поселения осуществляла расходы по автотранспортному средству LADA 219010 GRANTA, гос. номер В 432 ХУ.

Основанием для списания ГСМ в проверяемом периоде являлись нормы, установленные руководящим документом Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие Методических рекомендаций по расчету топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее – нормы Минтранса).

Нормы списания ГСМ установлены распоряжением Администрации Киселевского сельского поселения от 29.06.2018 № 45 «О нормах расхода топлива на автомобильном транспорте в Администрации Киселевского сельского поселения».

Выборочной проверкой правильности оформления путевых листов установлено следующее.

Согласно приложению к приказу Минтранса России от 11.09.2020 № 368 обязательным реквизитом заполнения путевых листов является дата (число, месяц, год) и время (часы, минуты) проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя (если обязательность проведения послерейсового медицинского осмотра водителя предусмотрена законодательством Российской Федерации).

*Таким образом, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подпункта 2 пункта 5 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368, Администрацией Киселевского сельского поселения к бухгалтерскому учету на 01.01.2023 приняты 2 путевых листа за 2-е полугодие 2022 года, в которых не заполнены обязательные реквизиты первичного учетного документа - дата (число, месяц, год) и время (часы, минуты) проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя.*

Представленные в ходе проверки путевые листы легковых автомобилей оформлены по унифицированной форме первичной учетной документации

(ф. 0345001), согласно которым администрацией Киселевского сельского поселения осуществлялось списание бензина.

Проверкой соблюдения норм списания горюче смазочных материалов нарушений не установлено.

В 2022 году в соответствии с платежными поручениями от 26.08.2022 № 788777 Администрацией поселения произведена оплата административного штрафа в текущем периоде 2022 года на общую сумму 0,5 тыс. рублей, на основании решения Пенсионного фонда Российской Федерации от 29.07.2022 года № 071S19220016847.

Администрацией поселения не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

*Таким образом, Администрацией Киселевского сельского поселения не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой административного штрафа во втором полугодии 2022 года в сумме 0,5 тыс. рублей за несвоевременное предоставление сведений в ПФР.*

Согласно пункту 3 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 30.10.2015 № 112 (с изменениями и дополнениями) утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Киселевского сельского поселения и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее - Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг).

Согласно Положению о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным и автономным учреждением осуществляется путем предоставления субсидии.

Предоставление муниципальному бюджетному и автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, с муниципальным

бюджетным и автономным учреждением (далее – Соглашение), в соответствии с типовой формой соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Соглашение определяет порядок и условия предоставления субсидии, права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

Перечисление субсидии осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в Соглашении, не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей:

- 25 процентов годового размера субсидии в течение I квартала;
- 50 процентов годового размера субсидии в течение первого полугодия;
- 75 процентов годового размера субсидии в течение 9 месяцев.

Муниципальное задание на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в отношении МБУК «Киселевский сельский дом культуры» утверждено главой Администрации Киселевского сельского поселения Параваевой Л.И. 30.12.2021.

В соответствии с пунктом 3.16 нормативные затраты утверждены постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 30.12.2021 № 77 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными Администрации Киселевского сельского поселения, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в сумме 3 600,0 тыс. рублей.

Администрацией Киселевского поселения с МБУК «Киселевский сельский дом культуры» в 2022 году заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 30.12.2021 № 1 на общую сумму 3 600,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения графика перечисления субсидии во 2-м полугодии 2022 года, предусмотренного заключенным соглашением от 30.12.2021 № 1 (с изменениями и дополнениями), нарушений не установлено.

Согласно пункту 4.3.6.1. соглашения от 30.12.2021 № 1 МБУК «Киселевский сельский дом культуры» обязуется предоставить Отчет о выполнении муниципального задания в срок до 10 числа следующим за отчетным периодом.

В соответствии с пунктом 4.3.6.2. соглашения от 30.12.2021 № 1 МБУК «Киселевский сельский дом культуры» представлен в Администрацию Киселевский сельского поселения Отчет о выполнении муниципального задания за 2022 год от 31.01.2023.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания за 2022 год от 30.12.2022 выполнение утвержденных показателей качества муниципальной услуги: организация и проведение мероприятий составило 1420 от процентов удельного веса населения, посетивших мероприятия или 181,6% от утвержденного объема; выполнение утвержденных показателей объема муниципальной услуги составило 23682 участников мероприятий (человек) или 181,7% от утвержденного объема, количество проведенных мероприятий составило 401 единиц или в 2,1 раза от утвержденного объема; выполнение

утвержденных показателей, характеризующих качество работы составило 9,7 процента от удельного веса населения участвующих в клубных формированиях или на 100,0% от утвержденных показателей.

Сверка показала, что данные отчета о выполнении муниципального задания № 1 за 2022 год соответствуют данным ежемесячных отчетов МБУК «Киселевский СДК» о проведенных мероприятиях, ежемесячных показателей деятельности учреждений культурно-досугового типа МБУК «Киселевский СДК», ежемесячных расчетных ведомостей.

Анализ эффективности организации и осуществления главным распорядителем бюджетных средств внутреннего финансового аудита показал следующее.

В соответствии с пунктом 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Организация и осуществление главными администраторами внутреннего финансового аудита в 2022 году в соответствии с пунктом 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации регламентировались федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации, а именно:

- Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 21.11.2019 № 195н (далее – Стандарт ВФА № 195н);

- Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 21.11.2019 № 196н (далее – Стандарт ВФА № 196н);

- Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н (далее – Стандарт ВФА № 237н);

- Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 22.05.2020 № 91н (далее – Стандарт ВФА № 91н);

- Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 05.08.2020 № 160н (далее – Стандарт ВФА № 160н).

В соответствии с подпунктом б пункта 3 Стандарта ВФА № 196н основанием организации внутреннего финансового аудита с учетом положений пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации является решение о самостоятельном выполнении руководителем главного администратора (администратора) бюджетных средств действий, направленных на достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита (далее - упрощенное осуществление внутреннего финансового аудита).

Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита установлены Стандартом ВФА № 237н.

Одной из форм осуществления внутреннего финансового аудита является самостоятельное выполнение руководителем ГАБС (АБС) действий, направленных на достижение целей осуществления финансового аудита (упрощенное осуществление финансового аудита).

Решение об упрощенном осуществлении может быть принято при одновременном соблюдении требований, установленных пунктом 9 Стандарта ВФА № 237н, а именно:

- отсутствие возможности образования субъекта внутреннего финансового аудита;

- отсутствие возможности передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, в том числе по причине отсутствия предусмотренного абзацем вторым пункта 16 настоящего Стандарта согласования передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита со стороны руководителя главного администратора (администратора) бюджетных средств, которому могут быть переданы указанные полномочия;

- выполнение руководителем главного администратора (администратора) бюджетных средств операций (действий) по выполнению бюджетных процедур;

- наличие не более двух подведомственных администраторов бюджетных средств;

- наличие не более трех бюджетных и (или) автономных учреждений, в отношении которых осуществляются функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений, и (или) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, в отношении которых осуществляются права собственника имущества соответствующего публично-правового образования.

Постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 08.02.2022 № 7 «Об осуществлении внутреннего финансового аудита Администрации Киселевского сельского поселения в упрощенной форме» принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

Таким образом, в соответствии с приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н руководитель (глава) Администрации Киселевского сельского поселения единолично несет ответственность за результаты выполнения бюджетных процедур.

В ходе проверки анализа эффективности организации и осуществления главным распорядителем бюджетных средств внутреннего финансового аудита нарушений не установлено.

**Проверка законности и эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью, а также обеспечения администрирования, полноты и своевременности поступления в бюджет отдельных неналоговых доходов.**



В проверяемом периоде в муниципальном образовании «Киселевское сельское поселение» управление и распоряжение объектами муниципальной собственности и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, осуществлялось на основании действующего законодательства и принятых в муниципальном образовании нормативных правовых актов.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

В соответствии с требованиями Порядка ведения реестров муниципального имущества объектами учета в реестре являются:

Раздел 1 - находящееся в муниципальной собственности недвижимое имущество (здания, строения, сооружения или объекты незавершенного строительства, земельные участки, жилые, нежилые помещения или иные прочно связанные с землей объекты, перемещение которых без соразмерного ущерба его назначению невозможно, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости).

Раздел 2 - находящееся в муниципальной собственности движимое имущество, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное не относящееся к недвижимости имущество.

Раздел 3 - муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, хозяйственные общества, товарищества, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иные юридические лица, учредителем(участником) которых является муниципальное образование.

К проверке представлен реестр муниципального имущества муниципального образования «Киселевское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2023.

Реестр муниципального имущества Киселевского сельского поселения не соответствует требованиям п. 4 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 в виду отсутствия сведений о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником).

*Таким образом, Администрацией Киселевского сельского поселения в нарушение требований пункта 4 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в реестре муниципального имущества на 01.01.2023 не указаны разделы ведения реестра муниципального имущества, а так же сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям,*

иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником).

Согласно отчету об исполнении бюджета Администрации Киселевского сельского поселения (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2023 доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме 66,7 тыс. рублей, или 63,8 % уточненных плановых назначений (104,6 тыс. рублей).

Информация о поступлении неналоговых доходов на 31.12.2022 представлена в таблице.

Наименование	Уточненный план на 2022 год (тыс. рублей)	Факт на 31.12.2022 (тыс. рублей)	% исполнения
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	104,6	66,7	63,8
Итого	104,6	66,7	63,8

Сумма поступлений в бюджет поселения по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 01.01.2023 составила 66,7 тыс. рублей, или 63,8 % от запланированного годового показателя (104,6 тыс. рублей).

В соответствии с постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 19.05.2022 № 42 «Об особенностях расчета арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в распоряжении Администрации Киселевского сельского поселения, в 2022 году» к действующему договору аренды заключенному до 01.04.2022 применен коэффициент 0,5.

По состоянию на 01.01.2023 Администрацией Киселевского сельского поселения заключен 1 договор аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, кадастровой стоимостью 5 439,74 тыс. рублей, общей площадью 3532300,0 кв. м. В 2022 году договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, не заключалось.

Задолженность по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, отсутствует.

В 2022 году договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Киселевское сельское поселение» не заключалось.

По состоянию на 01.01.2022 договоров аренды на установку и эксплуатацию рекламных конструкций заключено не было.

Поступления в бюджет поселения доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Киселевское сельское поселение на 2022 год не производилось.

На 2022 год Программа (план) приватизации не утверждалась, ввиду

отсутствия имущества подлежащего приватизации.

**Проверка законности и эффективности заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год (выборочно).**

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- планирования закупок товаров, работ, услуг;
- определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов;
- особенностей исполнения контрактов;
- мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в целях осуществления закупок товаров, работ и услуг для нужд Администрации Киселевского сельского поселения принято распоряжение Администрации Киселевского сельского поселения от 13.12.2013 № 85 «О контрактном управляющем Администрации Киселевского сельского поселения».

В 2022 году контрактным управляющим Администрации Киселевского сельского поселения являлся – старший инспектор сектора экономики и финансов Администрации сельского поселения Лемешкина В.В.

В соответствии с постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 01.02.2022 № 6 «Об утверждении Положения о комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Киселевского сельского поселения» в течение 2022 года действовала единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в составе 5 специалистов Администрации Киселевского сельского поселения, возглавляемая главой Администрации Киселевского сельского поселения – председателем комиссии Паравасовой Л.И.

Как показала проверка, в соответствии с требованиями части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ все члены единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) прошли повышение квалификации в сфере закупок.

Согласно статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Как показала проверка, во втором полугодии 2022 года Администрацией Киселевского сельского поселения заключено 13 договоров на сумму 105,7 тыс. рублей не предусмотренных планом графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

*Таким образом, в нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией Киселевского сельского поселения во 2 полугодии 2022 года заключено 13 договоров гражданско-правового характера на сумму 105,7 тыс. рублей, не внесённых в план график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов.*

Как показала проверка, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден и размещен в единой информационной системе 30.12.2021 в сроки предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 4 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок), план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

В соответствии с пунктом 6 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», план-график формируется путем внесения изменений в утвержденные показатели плана-графика на очередной финансовый год и первый

год планового периода и составления показателей плана-графика на второй год планового периода.

Решением Собрании депутатов Киселевского сельского поселения от 28.12.2021 № 15 «О бюджете Киселевского сельского поселения Заветинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден прогнозируемый общий объем расходов местного бюджета в том числе по главному распорядителю Администрации Киселевского сельского поселения (код 951) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Как показала проверка, в течение 2022 года в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов вносились изменения 8 раз. По итогам внесенных изменений общая сумма финансирования, включенная в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов составила 3 614,0 тыс. рублей, в том числе: на 2022 год - 3 614,0 тыс. рублей, на 2023 год - 0,0 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

*В нарушение требований пункта 4,6 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, Администрацией Киселевского сельского поселения в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30.12.2021 не утверждены показатели на плановый период 2023 и 2024 годов.*

Как показала проверка, в 2022 году за счет бюджета 2022 года Администрацией Киселевского сельского поселения было заключено 89 контрактов (в том числе 76 муниципальных контрактов и 13 гражданско-правовых договоров на общую сумму 3 638,3 тыс. рублей).

На основании плана-графика на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов заключено 76 контрактов на сумму 3 532,6 тыс. рублей, из них:

- по электронным аукционам - 1 контракт на сумму 2 064,7 тыс. рублей (экономия при проведении закупок составила 86 тыс. рублей);

- закупки у единственного поставщика – 6 контрактов на сумму 223,3 тыс. рублей, из них: 3 контракта по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 146,5 тыс. рублей; 3 контракта по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 76,8 тыс. рублей,

- закупки малого объема по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 69 контракта на сумму 1 244,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований ккупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций

государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» распоряжением Администрации Киселевского сельского поселения от 11.05.2016 № 31 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Киселевского сельского поселения и подведомственных ей муниципальных бюджетных учреждений» утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Администрации Киселевского сельского поселения и подведомственных ей казенных учреждений.

Проверкой соблюдения нормативных затраты на обеспечение функций Администрации Киселевского сельского поселения, утвержденных распоряжением Администрации Киселевского сельского поселения от 11.05.2016 № 31, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2022 году, нарушений не установлено.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

Частью 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 1.2. Методические рекомендации разъясняют возможные способы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), с применением методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде при заключении контрактов с единственным поставщиком определение и обоснование НМЦК осуществлялось тарифным методом, который являлся приоритетным.

Как показала проверка, при осуществлении закупок у единственного поставщика, в определении и обосновании НМЦК нарушений не установлено.

Согласно пункту 6.1. Методических рекомендаций основанием для определения НМЦК в том числе на капитальный ремонт является проектная документация (включающая сметную стоимость работ).

В соответствии с пунктом 6.1. Методических рекомендаций Администрацией Киселевского сельского поселения в 2022 году при проведении закупок по электронным аукционам определение НМЦК осуществлялось проектно-сметным методом.

Информация об экономии сложившейся по результатам закупок осуществленных Администрацией Киселевского сельского поселения в 2022 году приведена в таблице.

Способ закупки	Кол-во	Сумма контрактов по НМЦК, тыс. руб.	Сумма заключенных контрактов в 2022 году, тыс. руб.	Сумма экономии по заключенным в 2022 году контрактам, тыс. руб.
Электронный аукцион	1	2150,7	2064,7	86,0
Итого	1	2150,7	2064,7	86,0

Всего по результатам проведенных в 2022 году закупок сложилась экономия в сумме 86,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Проверкой правильности оформления муниципальных контрактов в 2022 году установлено следующее.

Администрацией Киселевского сельского поселения в период с 01.07.2022 по 31.12.2022 заключены 13 договоров гражданско-правового характера на общую сумму 105,7 тыс. рублей.

Согласно предоставленных Администрацией Киселевского сельского поселения пояснений, договора гражданско-правового характера заключались по мере необходимости на основании Распоряжений Главы Администрации

Киселевского сельского поселений в соответствии с Уставом муниципального образования.

*Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией Киселевского сельского поселения заключены 13 договоров гражданско-правового характера не в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на общую сумму 105,7 тыс. рублей.*

Выборочной проверкой соблюдения сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг предусмотренных муниципальными контрактами, заключенными в 2022 году, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соблюдения сроков оплаты муниципальных контрактов, заключенных Администрацией Киселевского сельского поселения в 2022 году, нарушений не установлено.

Как показала проверка Администрацией Киселевского сельского поселения в 2022 году были осуществлены закупки по следующим направлениям.

Виды расходов	Сумма, тыс. рублей	Цель закупки
Коммунальные расходы	198,9	Оплата коммунальных услуг в здании Администрации Киселевского сельского поселения
Бензин	171,9	топливо для заправки автотранспорта Администрации Киселевского сельского поселения
Канцелярские товары	38,5	канцелярские принадлежности и офисная бумага, для Администрации Киселевского сельского поселения
Хозтовары	119,1	материалы для работ по благоустройству территории Киселевского сельского поселения
ТО и ремонт газового оборудования и эл.сетей	51,8	Техническое и аварийное обслуживание и ремонт объектов газового хозяйства Администрации Киселевского сельского поселения и ТО и ремонт эл.сетей
Обработка	7,3	Противоклещевая обработка, обработка от грызунов
Стройконтроль	40,0	Осуществление строительного контроля за выполнением работ по объекту «Капитальный ремонт памятника воинам павшим в годы ВОВ»
автозапчасти	46,9	для осуществления ремонта автотранспорта Администрации Киселевского сельского поселения
Услуги по проведению инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ	15,0	Услуги по проведению инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ
Основные средства	247,7	Контейнера ТБО, бензиновые триммеры для благоустройства территории Киселевского сельского поселения
Услуги связи	93,2	Услуги междугородней и международной связи, услуги интернет, услуги местной телефонной связи
Обучение	19,5	профессиональная переподготовка сотрудников Администрации и обучение нормам безопасности (пожарная безопасность, охрана труда, антикоррупционное законодательство)
Страхование	20,6	Страхование авто, страхование ГТС



Капитальный ремонт памятника	2 064,7	Капитальный ремонт памятника, воинам павшим в годы ВОВ
Медицинские услуги	15,4	предрейсовые и послерейсовые медосмотры водителей.
Обслуживание и ремонт оргтехники	12,0	обслуживание и ремонт оргтехники, заправка картриджей
Информационные и иные услуги	370,1	Сопровождение 1С, доступ к С, публикации нормативных документов и сообщений в газете, оценка условий труда; техобслуживание автомобилей; информационное и техническое обслуживание сайта Администрации, услуги по уборке территории (дворники), услуги по изготовлению баннера
<b>ИТОГО:</b>	<b>3 532,6</b>	

Выборочной проверкой полноты оприходования товарно-материальных ценностей, приобретенных в 2022 году, правильности отражения их на счетах бухгалтерского учета, а также соответствия характеристик фактически поставленных основных средств, характеристикам, указанным в контрактах на их поставку, нарушений не установлено.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов)).

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей до 16.04.2022) информация, указанная в пунктах 10 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания, направляется с использованием единой информационной системы в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, для включения в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей с 16.04.2022) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется для включения в реестр контрактов не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта); информации о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее

результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется для включения в реестр контрактов в случае, если документ о приемке подписан без использования единой информационной системы – не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, сам документ и информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в день подписания документа о приемке.

Выборочной проверкой соблюдения сроков включения информации в реестр контрактов установлено следующее.

По муниципальному контракту от 12.01.2022 № 0430/00843 (ИКЗ 223611001030961100100100010003811244) на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на сумму 6,5 тыс. рублей, информация о нарушенных сроках размещения документации об исполнении в ЕИС представлена в данной таблице.

Дата и номер контракта	Цена контракта (тыс. рублей)	Платежное поручение/ дополнительное соглашение (дата, номер)	Фактическое размещение (дата)	Нарушение срока размещения в ЕИС (к.д)
12.01.2022 № 0430/00843	6,5	Дополнительное соглашение от 01.12.2022 № 0430/00843	09.12.2022	8

По муниципальному контракту от 12.01.2022 № 0430/00875 (ИКЗ 223611001030961100100100050003512244) на оказание услуг по передаче электроэнергии на сумму 122,0 тыс. рублей, информация о нарушенных сроках размещения документации об исполнении в ЕИС представлена в данной таблице.

Дата и номер контракта	Цена контракта (тыс. рублей)	Платежное поручение (дата, номер)	Фактическое размещение (дата)	Нарушение срока размещения в ЕИС (к.д)
12.01.2022, № 61220400658	122,0	от 16.08.2022 № 621819	26.08.2022	3
		от 16.08.2022 № 621818	26.08.2022	3

*Таким образом, в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Администрацией Киселевского сельского поселения в течение 2022 года информация о стоимости исполненных обязательств по 2 муниципальным контрактам размещена в единой информационной системе в реестре контрактов по 3 фактам с нарушением сроков от 3 до 8 календарных дней.*

Все нарушения, выявленные в ходе проведенного в поселении контрольного мероприятия, подлежат устранению.

**С актом ознакомлены:**

Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

\_\_\_\_\_ А.С. Баранов

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

\_\_\_\_\_ С.И. Горбов

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

\_\_\_\_\_ Л.П. Парахина

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

\_\_\_\_\_ А.С. Пономарев

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

\_\_\_\_\_ В. В. Туров

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

\_\_\_\_\_ О.А. Зерьщикова

Глава Администрации  
Киселевского сельского поселения

\_\_\_\_\_ Л.И. Параваева

Заведующая сектором экономики и  
финансов Администрации  
Киселевского сельского поселения

\_\_\_\_\_ Н.Ю. Бойко

Ведущий специалист по вопросам  
бухгалтерского учета Администрации  
Киселевского сельского поселения

\_\_\_\_\_ И.Н. Белянская

Один экземпляр акта получен  
Глава Администрации  
Киселевского сельского поселения

\_\_\_\_\_ Л.И. Параваева  
03.03.2022